

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**Р Е Ш Е Н И Е**

Именем Российской Федерации

г. Москва

Дело № А40-90796/14

08 октября 2014 года

Резолютивная часть решения объявлена 01 октября 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 08 октября 2014 года

Арбитражный суд в составе судьи Ласкиной С. О., (шифр судьи 33-787)

при ведении протокола судебного заседания, секретарь Быков А.И.

рассмотрев в судебном заседании дело по исковому заявлению (заявлению) МУП г. Хабаровска «ТТУ»

к Росавтодор

о признании недействительными приказов

при участии представителей

согласно протокола судебного заседания

УСТАНОВИЛ:

В судебном заседании в соответствии со ст. 163 АПК РФ был объявлен перерыв с 24.09.14г. до 01.10.2014г., что отражено в протоколе судебного заседания.

МУП г. Хабаровска «ТТУ» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением (с учетом уточнения требований в порядке ст. 49 АПК РФ, принятого судом) о признании недействительными приказов Росавтодора от 19.12.2013 года №372 «О присвоении категорий объектам транспортной инфраструктуры», в части присвоения четвертой категории трамвайному депо по адресу г. Хабаровск, ул. Краснореченская, 96, трамвайному депо по адресу г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская 164, троллейбусному депо по адресу г. Хабаровск, ул. Карла Маркса 207; от 16.12.2013 года №366 «О присвоении категорий транспортными средствами» в части присвоения первой категории транспортным средствам – трамваям; от 20.12.2013 года №382 «О присвоении категорий транспортными средствами» в части присвоения первой категории транспортным средствам – троллейбусам.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования с учетом их уточнения в полном объеме.

В обосновании своих требований Заявитель ссылается на положения статьи 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее - Закон о транспортной безопасности), Порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности» (далее - Порядок).

Представитель ответчика возражал против удовлетворения заявленных требований, представил письменный отзыв.

Исследовав материалы дела, выслушав объяснения представителей заявителя и ответчика, оценив представленные доказательства, суд признал заявление не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

По смыслу приведенной нормы, необходимым условием для признания ненормативного правового акта, действий (бездействия) недействительными является одновременно несоответствие оспариваемого акта, действия (бездействия) закону или иному нормативному акту и нарушение прав и законных интересов организации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законом о транспортной безопасности предусмотрено, что все объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства подлежат категорированию - отнесению их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий (пункт 2 статьи 1).

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 6 Закона о транспортной безопасности, категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.

Положениями пунктов 2 и 3 статьи 6 Закона о транспортной безопасности. Порядком ведения реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденным Приказом Минтранса РФ от 20.01.2010 № 22 (далее - Порядок ведения реестра). Порядком установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденным Приказом Минтранса РФ от 21.02.2011 № 62 (далее - Порядок), не предусмотрена возможность участия субъектов транспортной инфраструктуры в категорировании объектов, а равно не установлена их обязанность по обращению в компетентные органы с запросом (требованием) о проведении категорирования, либо получения их результатов.

Согласно подпункту 10 пункта 1 ст. 1 Закона о транспортной безопасности, транспортная безопасность - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

В силу пункта 1 статьи 4 Закона о транспортной безопасности, обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 5 и 9 пункта 1 ст. 1 Закона о транспортной безопасности, объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции; метрополитены; тоннели, эстакады, мосты; морские терминалы, акватории морских портов; порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения; расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения; аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств; участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Субъекты транспортной инфраструктуры - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

Согласно подпункту 2 пункта 1 ст. 1 Закона о транспортной безопасности, категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств - отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства (далее также - АНВ) и его возможных последствий.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 6 Закона о транспортной безопасности, категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (далее также - ОТИ и ТС) осуществляется компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. Категорированные объекты включаются в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, ведение которого осуществляют компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.01.2010 № 22 утвержден Порядок ведения реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предназначенный для ведения федеральными агентствами, подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации Реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предназначенный для ведения федеральными агентствами, подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации Реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона о транспортной безопасности.

Согласно пункту 4 указанного Порядка Реестр формируется и ведется компетентными органами по видам транспорта. Основанием для включения категорированного объекта транспортной инфраструктуры или категорированного транспортного средства в Реестр, внесения изменений в Реестр, а также исключения данных объектов и транспортных средств из Реестра является решение компетентного органа (пункт 11 Порядка).

Из вышеуказанных нормативных актов, рассматриваемых в совокупности, следует, что соответствующим специальным законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность участия субъектов транспортной инфраструктуры в категорировании объектов, а равно не установлена их обязанность по обращению в компетентные органы с запросом (требованием) о проведении категорирования, либо получении их результатов. Таким образом, категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств находится вне компетенции субъектов транспортной инфраструктуры, определяется публичными интересами и административно-властными правоотношениями по поводу обеспечения

безопасности на транспорте, отнесенными законодательством Российской Федерации к компетенции органов безопасности и правоохранительных органов.

В интересах указанных компетентных органов Росавтодором в форме межведомственного взаимодействия осуществляется техническое обеспечение осуществления административно-властных полномочий указанных органов, в т.ч в виде категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. В соответствии с пунктами 5.4.15, 5.4.16 Положения о Федеральном дорожном агентстве, утвержденным постановлением Правительства от 23.07.21)04 № 374, Росавтодор осуществляет соответственно категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности и ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, в установленной сфере деятельности.

В соответствии с п. 2 Порядка основными задачами категорирования является отнесение компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности каждого объекта транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ) и/или транспортного средства (далее - ТС) к одной из категорий.

Согласно пункту 6 Порядка по результатам категорирования транспортных средств присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев, согласно приложению № 1 к Порядку.

Объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя автобусные станции, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование (часть 5 статьи 1 Закона о транспортной безопасности).

В целях реализации задач обеспечения транспортной безопасности определенных Законом о транспортной безопасности, Росавтодором во все субъекты Российской Федерации была направлена телеграмма от 22.08.2013 № 01-1201 о представлении сведений для проведения категорирования трамвайного депо (парка) троллейбусного парка троллейбусов и трамваев перевозящих пассажиров (копия прилагается).

Категорирование трамвайного депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Кранореченская, 96, трамвайного депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 164, троллейбусного депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 207, а также наземного городского электрического транспорта (трамваи и троллейбусы) МУП г. Хабаровска «ТТУ» проведено по сведениям, предоставленным в Росавтодор МУП г. Хабаровска «ТТУ» 25.11.2013 (вх. 43030). в соответствии с Порядком установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденным приказом Минтранса России от 21.02.2011 № 62.

Как следует из представленных в материалы дела доказательств, трамвайному депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Кранореченская, 96, трамвайному депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 164, троллейбусному депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 207 - присвоены 4 категория, а транспортным средствам (трамваям и троллейбусам) - присвоены 1 категории, и они внесены в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (далее - Реестр). Уведомление о присвоении и внесении в Реестр было направлено в адрес владельца объектов по состоянию на дату вынесения Приказа и в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта письмом от 26.12.2013 (исх. № 10-29/22001).

В соответствии с положениями статьи 6 Закона о транспортной безопасности и положениями Приказа Минтранса России от 21.02.2011 № 62 "О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.03.2011 № 20150) трамвайному депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Кранореченская, 96, трамвайному депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 164, троллейбусному

депо по адресу: г. Хабаровск, ул. Карла Маркса. 207 - присвоены 4 категория (самая низкая) на основании количественных показателей критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, приведенных в Приложении № 1 к Порядку, представленному в материалы дела. Основанием для присвоения такой категории является тот факт, что «Не зафиксировано ни одного совершенного и/или предотвращенного АНВ в отношении категорируемого ОТИ и/или аналогичных объектов транспортной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации, в котором находится ОТИ», а также тот факт, что «количество возможных погибших или получивших вред здоровью людей составит менее 10 человек».

При этом транспортным средствам (трамваям и троллейбусам) Приказом Федерального дорожного агентства от 16.12.2013 № 366 «О присвоении категорий транспортным средствам» и Приказом Федерального дорожного агентства от 20.12.2013 № 382 «О присвоении категорий транспортным средствам» - присвоены 1 категории в соответствии с количественными показателями критериев категорирования транспортных средств городского наземного электрического транспорта:

- по количеству совершенных и предотвращенных актов незаконного вмешательства в отношении категорируемых транспортных средств городского наземного электрического транспорта присвоены третьи категории;
- по количеству возможных погибших или получивших вред здоровью людей присвоены первые категории;
- по возможному материальному ущербу и ущербу окружающей природой среде присвоены первые и вторые категории.

Значение категории, присвоенной ТС, в соответствии с пунктом 7 Порядка, изменяется в случае изменения наивысшего (наивысших) количественного показателя критериев категорирования.

Таким образом, суд считает, что нормативных правовых оснований для изменения значения присвоенных категорий транспортным средствам МУП г. Хабаровска «ТТУ» не имеется.

Из представленных в материалы дела доказательств следует, что Уведомления о присвоении и внесении в Реестр было направлено в адрес владельца объектов и в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта письмами от 24.12.2014 (исх. №10-29/21748 и от 26.12.2013 (исх. № 10-29/22001).

Тот факт, что заявитель должен нести определенные расходы, связанные с обеспечением транспортной безопасности на данных объектах в силу ч.1 ст. 4. ст. 8 Закона о транспортной безопасности, не свидетельствует о нарушении прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

При таких обстоятельствах, суд считает заявление МУП г. Хабаровска «ТТУ» необоснованным и не подлежащим удовлетворению.

В связи с отказом в удовлетворении заявленных требований расходы по уплате государственной пошлины относятся на заявителя в порядке ст. 110 АПК РФ.

На основании ФЗ от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности», руководствуясь ст. ст. 4, 27, 29, 65, 69, 71, 123,156, 110, 167-170, 199-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления МУП г. Хабаровска «Трамвайно-тролейбусное управление» к Федеральному дорожному агентству отказать полностью.

Проверено на соответствие требованиям ФЗ «О транспортной безопасности».

Решение может быть обжаловано в течение месяца с даты принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

С.О. Ласкина