

**Доклад руководителя Федерального дорожного агентства  
Р.В. Старовойта на Всероссийской научно-практической конференции: «Федеральное  
дорожное агентство: итоги 2014 года, задачи и перспективы 2015-2017 гг.»  
18 марта 2015г.**

Уважаемые участники конференции!

Благодаря тому вниманию, которое Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Минтранс России уделяют проблемам дорожного хозяйства, наши ежегодные весенние научно-практические конференции в значительной степени уделяют внимание вопросам выполнения решений и поручений руководства страны, новых законодательных актов, направленных на развитие сети автомобильных дорог, на совершенствование деятельности дорожного хозяйства.

### **Итоги заседания президиума Государственного совета**

На прошлой конференции в марте 2014 года обсуждались задачи в области эксплуатации федеральных дорог в условиях завершения перехода на финансирование ремонта и содержания федеральных дорог по утвержденным нормативам затрат и выполнения мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» по приведению к **2019** году всей сети федеральных дорог в **нормативное состояние**.

Обсуждались также направления исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по **удвоению в 2013-2022 годах** объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог по сравнению с предыдущим десятилетием.

Сейчас поставленные задачи реализуются в соответствии с Планом деятельности Минтранса России на период 2013-2018 годов. В реализации Плана Росавтодор принимает активное участие: в сфере деятельности Росавтодора находятся **4 из 10** целей плана, **15** ключевых событий.

В прошедшем году главным событием стало заседание президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования сети автодорог, которое прошло **8 октября 2014 г.** в Новосибирске, а также утверждение Президентом Российской Федерации перечня поручений по итогам этого заседания.

Перечень охватывает практически все стороны жизни дорожного хозяйства. Предусмотрена разработка и реализация мер в области повышения эффективности расходов, обеспечения сохранности дорог, совершенствования системы финансирования дорожной деятельности, развития скоростных автомобильных дорог, организации мониторинга стоимости дорожных работ, расширения применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе на региональных и местных дорогах и так далее.

Минтрансом России **утвержден план** исполнения Перечня поручений. В настоящее время осуществляется разработка нормативных правовых актов, предложений по механизмам реализации и внесению необходимых изменений в законодательство.

Вместе с тем уже в ближайшее время практически все участники сегодняшнего заседания будут активно участвовать в реализации поручений Президента и решений, которые принимаются в целях их выполнения. На сегодняшней конференции необходимо обсудить, как наиболее эффективно их исполнять.

### **Реализация государственных программ в 2014 году**

В 2014 году деятельность Росавтодора по реализации стоящих перед дорожным хозяйством задач в основном осуществлялась в рамках **6** государственных программ и **6** федеральных целевых программ.

### **Структура бюджета Росавтодора на 2014 год**

Объем ассигнований из федерального бюджета на дорожное хозяйство, находящееся в сфере ведения Росавтодора, в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» был предусмотрен в размере **430,2 млрд. рублей**, из которых на строительство и реконструкцию федеральных дорог направлялись **148,7 млрд. рублей**, на ремонт и содержание федеральных дорог – **208,9 млрд. рублей**, на предоставление трансфертов субъектам Российской Федерации - **60,5 млрд. рублей**.

### **Итоги деятельности Росавтодора в 2014 году, ввод в эксплуатацию федеральных дорог**

На федеральных автомобильных дорогах в 2014 году осуществлен ввод в эксплуатацию участков общей протяженностью **581,7 км**, что в **2,2** раза больше, чем в 2012 году. В составе этих объектов построены и реконструированы **25,7** тысяч пог. м. искусственных сооружений, что в **2,1** раза больше, чем в 2012 году.

В составе введенных в эксплуатацию федеральных автомобильных дорог такие крупные и сложные объекты, как объекты **XXII** Олимпийских зимних игр 2014 года в г. **Сочи**, участки федеральных автомобильных дорог на территории Московского транспортного узла, в том числе вторая очередь строительства **обхода г. Дмитрова** на Московском большом кольце, участок автомобильной дороги **М-5 «Урал»** от Московского малого кольца до с. Ульянино, участок реконструкции автодороги **М-9 «Балтия»**.

На территории Санкт-Петербургского транспортного узла введены в эксплуатацию подъезд к морскому торговому порту «Усть-Луга» и транспортная развязка на подъезде к строящемуся морскому порту «Бронка» от кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга.

На территории Северо-Кавказского федерального округа введены в эксплуатацию противолавинная галерея на км 86 «Транскама» длиной **305** пог.м, участки автомобильной дороги **М-29 «Кавказ»** на территории Республики Дагестан и Ставропольского края, мост-эстакада через р. Кубань длиной **146** пог. м на дороге **Черкесск - Домбай** на территории Карачаево-Черкесской Республики.

На территории Дальневосточного федерального округа введены в эксплуатацию участки федеральных автомобильных дорог «Лена», «Колыма», «Усури», «Амур», «Виллюй» общей протяженностью **208,8** км и **1622,8** пог. м искусственных сооружений на них.

Завершены строительством и реконструкцией **18** объектов замены ремонтонепригодных мостов, а также другие объекты.

### **Предоставление трансфертов субъектам Российской Федерации в 2014 году**

На региональных и местных автомобильных дорогах за счет субсидий из федерального бюджета введены в эксплуатацию участки автомобильных дорог общей протяженностью **670,4 км**.

Среди введенных на региональных и местных автомобильных дорогах: Бугринский мост через реку Обь в городе Новосибирске длиной **5,48 км**, обход г. Советска в Калининградской области протяженностью **11,5 км**, участки автомобильных дорог на территории Московского транспортного узла, объекты строительства и реконструкции городских дорог в рамках подготовки к проведению празднований **1150-летия** основания г. Смоленска, **450-летия** основания г. Орла, **350-летия** основания г. Пензы, **300-летия** основания г. Омска.

На территории Дальневосточного федерального округа построены и реконструированы участки автомобильных дорог Хабаровск – Лидога – Ванино и Селихино – Николаевск-на-Амуре в **Хабаровском крае**, Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь в **Чукотском автономном округе**, «Амга» в Республике Саха (Якутия), Южно-Сахалинск – Оха в **Сахалинской области**, дорог Курильских островов, Улан-Удэ – Турунтаево –

Курумкан – Новый Уоян в **Республике Бурятия**, Введенновка – Февральск – Экимчан в **Амурской области** и другие объекты. С софинансированием из федерального бюджета в 2014 году построены и реконструированы подъезды к **142** населенным пунктам.

Кроме того, в 2014 году Росавтодором предоставлялись субъектам Российской Федерации трансферты из Резервного фонда Правительства Российской Федерации на цели ликвидации негативных последствий паводков на территориях Дальневосточного и Сибирского федеральных округов. С софинансированием за счет этих трансфертов восстановлено **2003 км** автодорог и **963** искусственных сооружений.

#### **Результаты предоставления трансфертов Республике Крым и городу Севастополю**

В 2014 году осуществлялась работа, направленная на оказание помощи в организации дорожной деятельности Республики Крым и города Севастополя. За счет иных межбюджетных трансфертов, выделенных из федерального бюджета, в Республике Крым и г. Севастополе в 2014 году осуществлены строительство и реконструкция **4,0 км** дорог, капитальный ремонт и ремонт более **118 км** региональных автомобильных дорог и **316 пог. м** искусственных сооружений на них.

На муниципальных дорогах и улицах населенных пунктов приведены в нормативное состояние участки твердого покрытия общей площадью **35** тысяч кв. м.

Впервые выполнена диагностика транспортно-эксплуатационного состояния региональных автомобильных дорог Республики Крым и основных дорог города Севастополя.

Вместе с тем вынужденная смена поставщиков и транспортных схем доставки строительных материалов, которые ранее были ориентированы на украинские источники, привела к необходимости переработки проектной документации и не позволила выполнить в 2014 году в полном объеме программы дорожных работ.

На основании Правил предоставления в 2014 году межбюджетных трансфертов бюджетам г. Севастополя и Республики Крым, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, неиспользованные в 2014 году трансферты могут быть возвращены в 2015 финансовом году в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации для завершения реализации программ дорожных работ.

#### **Итоги деятельности Росавтодора в 2014 году, протяженность отремонтированных федеральных дорог**

В части дорожно-эксплуатационных работ на федеральных автомобильных дорогах в 2014 году завершен переход на **100-процентное** финансирование работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию дорог исходя из нормативов затрат, утвержденных Правительством Российской Федерации.

После капитального ремонта и ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью **9529,2 км**, что на **6 %** больше, чем в предыдущем году. Кроме того, были отремонтированы всеми видами ремонта **484** искусственных сооружения общей длиной **32 586 пог. м**, что на **5 %** больше чем в 2013 году.

#### **Итоги деятельности в 2014 году по повышению безопасности движения**

Одним из главных приоритетов деятельности Росавтодора в 2014 году было выполнение мероприятий, направленных на повышение безопасности движения.

На федеральных автомобильных дорогах осуществлено строительство **383 км** линий электроосвещения и **329** единиц автономных осветительных систем на автобусных остановках и пешеходных переходах, где отсутствует возможность подключения к линиям электросетей.

Завершено строительство  
**16** надземных пешеходных переходов в разных уровнях, **205,6 км** барьерных ограждений, **176** светофорных объектов, в том числе **58 шт.** с кнопкой вызова на пешеходных переходах. В целях повышения экологической безопасности построено **1096** пог. м. шумозащитных экранов.

Общее количество ДТП на федеральных автомобильных дорогах, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор, уменьшилось по сравнению с 2013 годом на **14,6 %**, число погибших в таких ДТП – на **15,9 %**, раненых – на **18,3 %**.

#### **Итоги деятельности Росавтодора в 2014 году, оптимизация бюджетных расходов**

В 2014 году велась работа по оптимизации бюджетных расходов и привлечению к финансированию дорожной деятельности внебюджетных средств, разработке и внедрению инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций.

Меры по повышению эффективности бюджетных расходов в значительной степени были связаны с применением предусмотренных законодательством **конкурентных форм закупок** для государственных нужд.

По данным государственной статистической отчетности Росавтодором и подведомственными учреждениями было проведено почти **16 тысяч** процедур размещения государственного заказа, в том числе **2,9 тысячи** процедур - путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

По итогам более **98%** общего количества закупок заключены государственные контракты.

Общая экономия по результатам размещения государственного заказа составила **3,15%**.

В соответствии с положениями законодательства о размещении государственных заказов среди субъектов **малого предпринимательства** в 2014 году проведены почти **2,5 тысячи** процедур.

По итогам торгов среди субъектов малого предпринимательства заключено **2,3 тысячи** государственных контрактов, что составляет **94,59 %** общего количества таких торгов.

В целях внедрения механизмов государственно-частного партнерства в 2014 году в установленном порядке Росавтодором было заключено **концессионное соглашение** с ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» на реализацию проекта создания и обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную массу более 12 тонн.

#### **Итоги деятельности Росавтодора в 2014 году, инновационная деятельность**

Разработка и внедрение инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций в 2014 году осуществлялись на основе реализации утвержденных в установленном порядке: Комплекса мер, направленных на увеличение до **12 лет межремонтного срока** эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия, Плана мероприятий по расширению применения современной отечественной продукции **нефтегазохимии**, Программы нормативно-технического обеспечения применения **композиционных материалов** в дорожном хозяйстве на 2012-2015 годы, а также программы по разработке **межгосударственных стандартов**, связанных с введением Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

В 2014 году Росавтодором завершена разработка **132** стандартов и комплексов стандартов, разработаны проекты **16** отраслевых методических документов.

#### **Результаты деятельности Росавтодора в 2014 году**

В результате деятельности дорожного хозяйства в 2014 году доля протяженности автомобильных дорог, находящихся в ведении Росавтодора, соответствующих нормативным требованиям, составила **52,8%**. Снижена до **23,4%** доля протяженности федеральных автомобильных дорог, обслуживающих движение в режиме перегрузки, при величине показателя за 2013 год – **26,4%**.

#### **Реализация государственных программ Российской Федерации в 2015 - 2017 годах**

В 2015 – 2017 годах деятельность Росавтодора осуществляется в рамках **5** государственных программ Российской Федерации и **5** федеральных целевых программ.

#### **Перспективы деятельности Росавтодора в 2015 – 2017 годах, объемы финансирования по федеральному закону № 384-ФЗ**

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на дорожное хозяйство, находящееся в ведении Росавтодора, предусмотрено выделение ассигнований в общем объеме: на 2015 год – **573,9** млрд. рублей, на 2016 год – **548,1** млрд. рублей, на 2017 год – **633,4** млрд. рублей.

Вместе с тем в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году поставлена задача о проведении **дополнительной приоритезации** мероприятий государственных программ с учетом **дополнительного сокращения расходов** в среднем на **10 %**.

Предложения по такой приоритезации в государственных и федеральных целевых программах и федеральной адресной инвестиционной программе представлены и одобрены в установленном порядке.

#### **Основные приоритеты деятельности Росавтодора в 2015 – 2017 годах**

Важнейшими приоритетами приняты обеспечение **100-процентного** финансирования ремонта и содержания федеральных автомобильных дорог по утвержденным нормативам затрат, а также реализация проектов, направленных на подготовку и проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Объем финансирования строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог на 2015 год принят в размере **92** млрд. рублей, то есть **снижен на 27 %** по сравнению с первоначально установленным в федеральном бюджете объемом и на **33%** по сравнению с утвержденной федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

В рамках программ строительства и реконструкции федеральных дорог приоритетными направлениями финансирования приняты проекты, направленные на повышение надежности функционирования дорог и безопасности движения.

К приоритетным также отнесен инвестиционный проект реконструкции участков автомобильной дороги **Новороссийск - Керченский пролив** (на Симферополь), в состав которого включены объекты подходов к транспортному переходу через Керченский пролив.

В рамках дополнительной приоритезации мероприятий осуществлено перераспределение объемов финансирования между направлениями автомобильных дорог с учетом необходимости обеспечения в период действия Подпрограммы максимального ввода в эксплуатацию федеральных автомобильных дорог для обеспечения в период до 2022 года **удвоения объемов** строительства автомобильных дорог по сравнению с предыдущим десятилетием.

При этом **меньше среднего** уровня принято снижение объемов финансирования строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог на территории **Сибири и Дальнего Востока**.

Намечено выполнять работы на федеральных автомобильных дорогах в Северо-Кавказском федеральном округе, в том числе на автомобильной дороге **М-29 «Кавказ»**.

В 2015-2017 годах также планируется выполнять строительство и реконструкцию участков федеральных автомобильных дорог на территории Московского и Санкт-Петербургского транспортных узлов. Будет продолжена замена ремонтнепригодных искусственных сооружений.

Новым направлением строительства дорог является реализация крупнейшего проекта строительства **транспортного перехода через Керченский пролив** в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года».

Правительством Российской Федерации принято решение о заключении государственного контракта на выполнение работ по проектированию и строительству этого транспортного перехода с единственным исполнителем - обществом с ограниченной ответственностью **«Стройгазмонтаж»**, определены существенные условия контракта. Функции заказчика проекта возложены на **ФКУ «Тамань»**.

Поручено также Минприроды России создать **экспертную группу** с участием представителей Минтранса России, Минстроя России, Росавтодора и иных заинтересованных органов в целях экологического сопровождения проекта.

#### **Планируемые объемы ввода в эксплуатацию федеральных автомобильных дорог**

В целом по ФЦП планируется ввести в эксплуатацию участки федеральных автомобильных дорог общей протяженностью в 2015 году **324,6 км**, в 2016 году – **360,5 км**, в 2017 году – **384,7 км**.

#### **Важнейшие направления софинансирования за счет федерального бюджета региональных и местных дорог**

С софинансированием за счет субсидий из федерального бюджета в рамках Подпрограммы намечено выполнять строительство и реконструкцию региональных и местных дорог на участках общей протяженностью более **183 км** и **19** тысяч пог. м искусственных сооружений в Красноярском крае, Московской, Калининградской, Кемеровской, Ленинградской, Орловской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Омской областях, г. Санкт-Петербурге.

Планируется осуществлять строительство моста через **р. Енисей** в г. Красноярске, мостового перехода через судоходный канал в **г. Балаково** Саратовской области, **10** путепроводов взамен железнодорожных переездов в одном уровне на территории Московского транспортного узла, других объектов.

Намечено также предоставление субсидий субъектам Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ развития Калининградской области на период до 2020 года, «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года, Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

С 2015 года предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности и на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по **решениям Правительства Российской Федерации**.

Трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 2015 год уже **перечислены** бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме, доведенном Минфином России.

Заключение Соглашений с субъектами Российской Федерации на предоставление трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства осуществляется в настоящее время. Однако завершение заключения Соглашений

будет в основном зависеть от представления субъектами Российской Федерации **необходимых документов.**

### **Реализация программ ремонта и содержания федеральных дорог на 2015 – 2017 годы**

В рамках программ дорожно-эксплуатационных работ на федеральных автомобильных дорогах намечено ввести в эксплуатацию участки автомобильных дорог федерального значения, находящихся в ведении Росавтодора, в размере: в 2015 году – **9,4 тыс. км**, в 2016 году – **9,3 тыс. км**, в 2017 году – **9,2 тыс. км**.

При реализации мероприятий, направленных на повышение безопасности движения предусмотрено устройство линий искусственного освещения, строительство пешеходных переходов в разных уровнях, дорожных ограждений, других сооружений и технических средств.

### **Деятельность по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности**

Важным направлением деятельности в 2015 году является реализация мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в дорожном хозяйстве.

**Создана рабочая группа** с участием представителей объединения подрядных организаций АСПОР, Некоммерческого партнерства изыскателей и проектировщиков РОДОС, Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, Ассоциации РАДОР, подрядных, проектных и научных организаций, ей разработан **план** первоочередных мероприятий по **обеспечению устойчивого развития** и социальной стабильности в дорожном хозяйстве.

Организован и на регулярной основе осуществляется мониторинг ситуации в дорожной отрасли с **анализом изменений фактических цен** на основные строительные материалы, доступности для дорожных организаций финансовых ресурсов, динамики занятости и выплаты заработной платы работникам.

В 2015 году и в среднесрочной перспективе будут осуществляться меры в области **оптимизации бюджетных расходов** и повышения качества работ с учетом внедрения программно-целевых методов управления, выделения приоритетных направлений строительства и ремонта автомобильных дорог, совершенствования практики осуществления предусмотренных законодательством процедур размещения государственного заказа.

### **Инновационная деятельность Росавтодора в 2015 – 2017 годах**

Разработка и внедрение инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций будут осуществляться на основании планов, утверждаемых в установленном порядке.

Крупными направлениями инновационной деятельности будут являться **увеличение межремонтных сроков** эксплуатации автомобильных дорог, реализация Плана мероприятий по внедрению современных требований и методов испытаний органических вяжущих для дорожного хозяйства и дорожного асфальтобетона на основе методологии **Superpave**. Принята Комплексная программа внедрения **композитных материалов** в дорожную отрасль на 2015-2020 годы.

Осуществляется сотрудничество между Росавтодором, СИБУР и Газпромнефтью в рамках заключенного Соглашения о нормативно-правовом и техническом регулировании применения **полимерных материалов** в дорожном хозяйстве.

В результате деятельности дорожного хозяйства, находящегося в ведении Росавтодора, к 2017 году планируется достичь доли протяженности дорог, соответствующих

нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в размере **79,95%**.

Спасибо за внимание!