

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по транспорту

г. Красноярск

от 13 апреля 2018 г. № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации

А.В.ДВОРКОВИЧ

Присутствовали:

члены Правительственной
комиссии по транспорту

- А.Ю.Иванов, С.В.Кельбах,
А.В.Лушников, Е.С.Москвичев,
А.М.Осипов, Е.Ю.Рыбина, М.Ю.Соколов

письменные мнения членов
Правительственной комиссии
по транспорту

- Д.А.Булгаков, А.В.Горовой,
И.Е.Левитин, А.Н.Морозов,
М.И.Полубояринов, Д.А.Пумпянский,
А.Н.Шохин, А.К.Уваров

руководители, заместители
руководителей, ответственные
работники органов
исполнительной власти
и организаций

- Д.И.Азаров, И.Г.Астахов, Ю.А.Берг,
М.Я.Блинкин, Д.А.Бруснянин,
И.М.Бурштейн, А.В.Горбачев,
И.И.Григорович, Е.И.Дитрих,
В.Я.Зингман, А.С.Корытный,
А.В.Костылевский, В.В.Кулряшов,
А.А.Кузнецов, Р.Х.Марданов,
Д.В.Мартыненко, С.И.Меняйло,
В.В.Михайлов, А.С.Мишарин,
И.Н.Норенков, М.Н.Поршнев,
Т.А.Радченко, М.А.Расстригин,
А.Н.Рязанов, Л.Р.Сафин, Е.А.Серпер,
И.А.Снегуров, Н.В.Соколова,
М.В.Сюткин, А.А.Травников,
А.П.Трухан, Р.З.Хамитов, А.С.Цыденов,
Ю.А.Чайка, Д.А.Чечин

I. О системных вопросах передачи автомобильных дорог общего пользования из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность и из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность

(Дитрих, Соколов, Усс, Дворкович)

1. Принять к сведению доклад Минтранса России (Е.И.Дитриха) по данному вопросу. Поддержать принципы предложенного подхода к процедуре приема-передачи автомобильных дорог общего пользования из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность и из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность.

2. С учетом состоявшегося обсуждения одобрить в целом прилагаемый План Министерства транспорта Российской Федерации по приему-передаче автомобильных дорог общего пользования из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность и из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность (далее - План) с учетом необходимости подготовки финансово-экономического обоснования передачи конкретных автомобильных дорог и с возможностью дополнительного включения в него иных автомобильных дорог при надлежащем финансово-экономическом обосновании.

3. Минтрансу России (М.Ю.Соколову) разработать стандартизованный формат финансово-экономического обоснования к проектам постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих включение предусмотренных Планом конкретных автомобильных дорог в Перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 928, а также требования к составу документов, представляемых субъектами Российской Федерации для целей формирования такого обоснования.

4. Минтрансу России (М.Ю.Соколову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организовать работу по реализации Плана.

II. О ходе реализации региональных автодорожных концессионных проектов, одобренных на заседании Правительственной комиссии по транспорту 30 мая 2017 г. (раздел I протокола № 1)

(Дитрих, Травников, Чайка, Сюткин, Иванов, Соколов, Норенков, Расстригин, Азаров, Дворкович)

1. Отметить положительную динамику в реализации региональных концессионных проектов:

"Автомобильная дорога "Обход г. Хабаровска км 13 - км 42";

"Концессионное соглашение по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог "Пермь - Березники 020+639 - 022+390", "Пермь - Березники 022+390 - 025+768" и "Восточный обход г. Перми 000+000 - 009+753 1 п. к.";

"Концессионное соглашение в отношении проекта строительства мостового перехода через реку Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске".

3. Минтрансу России (М.Ю.Соколову), Минфину России (А.Г.Силуанову), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину) представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по графику предоставления межбюджетных трансфертов в целях софинансирования за счет средств федерального бюджета регионального концессионного проекта "Концессионное соглашение в отношении проекта строительства мостового перехода через реку Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске" в 2018 - 2021 гг. в рамках разработанной финансовой модели проекта без дополнительной нагрузки на федеральный бюджет.

4. Поддержать необходимость внесения изменений в статью 170 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих отмену запрета принятия к вычету НДС в отношении товаров (работ, услуг), в том числе основных средств и нематериальных активов, имущественных прав, приобретенных организациями - концессионерами в целях реализации концессионных проектов по строительству (реконструкции) инфраструктуры общего пользования (участков инфраструктуры и (или) искусственных сооружений) за счет средств, получаемых из бюджетов всех уровней на основании концессионных соглашений.

5. Минтрансу России (М.Ю.Соколову), Минфину России (А.Г.Силуанову) при подготовке проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию концессионных проектов в рамках трехстороннего

финансирования государственно-частного партнерства исходить из принципа закрепления (с учетом бюджетных ограничений) трехлетних параметров финансирования строительства объектов концессионных соглашений.

6. Минтрансу России (М.Ю.Соколову), Минфину России (А.Г.Силуанову) проработать предложения по предоставлению возможности субъектам Российской Федерации направлять иные межбюджетные трансферты на возмещение ранее израсходованных на региональные концессионные проекты средств региональных бюджетов (в том числе израсходованных в иные периоды) с учетом сохранения доли федерального софинансирования по заявке на участие в отборе проектов.

7. Минтрансу России (М.Ю.Соколову), Минфину России (А.Г.Силуанову) рассмотреть возможность заключения соглашений на предоставление иных межбюджетных трансфертов до получения положительного заключения ФАУ "Главгосэкспертиза России" на проектную документацию в отношении объектов концессионных соглашений при условии получения указанного заключения до фактического получения федерального софинансирования.

III. О рассмотрении предложений по региональным автодорожным концессионным проектам, реализация которых планируется с применением мер государственной поддержки и использованием механизмов государственно-частного партнерства (Республика Башкортостан и Самарская область)

(Дитрих, Азаров, Хамитов, Радченкова, Расстригин, Марданов, Дворкович)

1. Одобрить концепцию реализации следующих региональных концессионных проектов:

"Строительство проспекта Карла Маркса на участке от проспекта Кирова до границы городского округа Самара с реконструкцией участка автомагистрали "Центральная" муниципального района Волжский и городского округа Самара (под полное развитие). 1 этап (участок от Ракитовского шоссе городского округа Самара ПК 49+00 до автодороги "Обводная г. Самары" ПК 190+00)";

"Концессионный проект по финансированию, строительству и эксплуатации автомобильной дороги общего пользования регионального значения Республики Башкортостан - нового выезда из города Уфы на автомобильную дорогу федерального значения М-5 "Урал" ("Восточный выезд")".

2. Минтрансу России (М.Ю.Соколову), Минфину России (А.Г.Силуанову), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину) совместно с высшими органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации проработать предложения о предоставлении межбюджетных трансфертов в целях финансирования за счет средств федерального бюджета вышеуказанных региональных концессионных проектов в 2018 - 2021 гг.

3. Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), Минтрансу России (М.Ю.Соколову), Минфину России (А.Г.Силуанову) рассмотреть возможность реализации 2 этапа объекта "Строительство проспекта Карла Маркса на участке от проспекта Кирова до границы городского округа Самара с реконструкцией участка автомагистрали "Центральная" муниципального района Волжский и городского округа Самара (под полное развитие)" в рамках пилотного проекта инфраструктурной ипотеки.

IV. Об уточнении трассировки прохождения международного транспортного маршрута "Европа - Западный Китай" по территории Российской Федерации

(Дитрих, Соколов, Рязанов, Азаров, Берг, Травников, Усс, Хамитов, Москвичев, Кельбах, Чечин, Дворкович)

1. Принять к сведению доклады представителей республик Башкортостан и Татарстан, Оренбургской области по данному вопросу.

2. Одобрить предложение о необходимости дополнительной проработки вопроса трассировки международного транспортного маршрута "Европа - Западный Китай" (МАПП "Сагарчин» - Оренбург - Санкт-Петербург).

Минтрансу России (М.Ю.Соколову) совместно с заинтересованными высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОАО "РЖД", Государственной компанией "Автодор", ЗАО "Русская холдинговая компания и иными частными инвесторами дополнительно проработать вопрос формирования международного транспортного маршрута "Европа - Западный Китай", обратив особое внимание на перспективное развитие территорий субъектов Российской Федерации, задачи по сокращению времени в пути для пассажиров и грузов, исключению дублирования транспортной инфраструктуры (в том числе ВСМ Москва - Казань) и развития транспортно-логистических объектов, а также необходимости привлечения внебюджетных источников финансирования строительства автомобильных дорог.

3. Поддержать предложение Минтранса России и Правительства Самарской области о включении проекта "Строительство мостового перехода через р. Волгу с обходом г.о. Тольятти" в Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Рекомендовать Правительству Самарской области сформировать и внести в установленном порядке заявку на участие проекта "Строительство мостового перехода через р. Волгу с обходом г.о. Тольятти" в отборе проектов по строительству или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов (приказ Минтранса России от 1 августа 2016 г. № 221 "Об утверждении Методики отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов").

4. Поддержать предложения Минтранса России о снятии ограничений, установленных пунктом 4 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 27 июля 2016 г. № 5, в части работ на участке Москва - Нижний Новгород автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-7 "Волга" и участке Москва - Рязань автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-5 "Урал" с учетом следующего:

считать целесообразным в первоочередном порядке обеспечить выполнение мероприятий по снятию барьерных ограничений с учетом фактического трафика движения, включая проработку вопросов строительства обходов населенных пунктов на указанных участках автомобильных дорог.

Минтрансу России (М.Ю.Соколову) в установленном порядке обеспечить внесение соответствующих предложений с обоснованием целесообразности предлагаемых решений.

V. О ходе выполнения пункта 2 протокола совещания
у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации
А.В.Дворковича от 12 января 2018 г. № АД-П9-2пр

(Дитрих, Хамитов, Марданов, Москвичев, Горбачев, Поршневу, Сюткин,
Дворкович)

1. Принять к сведению доклад Минтранса России (Е.И.Дитрих) по данному вопросу.

2. Минтрансу России (М.Ю.Соколову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и высшими органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации продолжить работу по исполнению поручения Правительства Российской Федерации от 12 января 2018 г. № АД-П9-2пр и внести согласованные предложения в Правительство Российской Федерации до 1 августа 2018 г.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти Пермского края, Кировской области, Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Свердловской области и Удмуртской Республики с учетом поручения по пункту 2 раздела 5 настоящего протокола рассмотреть возможность включения мероприятий, направленных на ликвидацию "узких мест", препятствующих максимальному использованию транзитного потенциала мостовых переходов через реку Кама и Буй у города Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан, в государственные программы субъектов Российской Федерации в сфере дорожного хозяйства.

4. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минтрансу России (М.Ю.Соколову) в установленном порядке рассмотреть возможность оказания поддержки бюджетам вышеуказанных субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию "узких мест", в том числе на реконструкцию участков автомобильных дорог Костино - Камбарка и Ижевск - Сарапул в Удмуртской Республике и строительство северо-восточного обхода г. Нефтекамска.

5. Минтрансу России (М.Ю.Соколову) совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом одобренных в разделе I настоящего протокола принципов системного подхода к процедуре приема-передачи автомобильных дорог общего пользования из одной формы собственности в другую проработать вопрос о целесообразности включения в План перспективного развития сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения Российской Федерации до 2031 года

участков автомобильных дорог общего пользования, составляющих маршруты Киров - Ижевск - Уфа и Казань - Ижевск - Екатеринбург.

VI. Об одобрении инвестиционного проекта и установлении долгосрочных тарифов в аэропорту "Храброво" (г. Калининград)

(Соколов, Кузнецов, Корытный, Лушников, Зингман, Дворкович)

1. Принять к сведению доклад Минтранса России и позицию ФАС России по данному вопросу.

2. Принять к сведению информацию ПАО "Аэрофлот" (В.Я.Зингман) о предварительной проработке совместно с ООО "Новаяпорт Холдинг" и АО "Аэропорт Храброво" вопроса влияния прогнозируемых долгосрочных тарифов в аэропорту "Храброво" на изменение стоимости авиаперевозки пассажиров, перевозимых по фиксированным (плоским) тарифам и выработки совместных решений, в результате которых ПАО "Аэрофлот" соблюдает установленную политику применения "плоских" тарифов, с учетом предлагаемых инвесторами параметрами долгосрочного тарифа.

3. Одобрить инвестиционный проект по строительству нового аэровокзального комплекса в аэропорту "Храброво" (г. Калининград) со следующими параметрами: объем инвестиций - 6,98 млрд. рублей, пропускная способность - 1250 пасс/час, площадь аэровокзального комплекса - 39 762 кв. м.

4. ФАС России (И.Ю.Артемьеву) совместно с Минтрансом России и Минэкономразвития России в возможно короткий срок в установленном порядке обеспечить установление долгосрочных тарифов в аэропорту "Храброво" (г. Калининград).

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Председатель правительственной
комиссии по транспорту



А.Дворкович